



ประกาศเทศบาลตำบลปากนคร

เรื่อง ผลการติดตามและประเมินผลแผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปี พ.ศ.๒๕๖๓

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการ หรือแนวทางการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

บัดนี้ เทศบาลตำบลปากนคร ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาลตำบลปากนคร เพื่อมุ่งเน้นให้มีการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สร้างระบบราชการให้มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่าเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการทำงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายนี้

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายสมศักดิ์ อนันตพิช)

นายกเทศมนตรีตำบลปากนคร

สรุปแบบติดตามและประเมินผล

แผนการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓

ของเทศบาลตำบลปากนคร

เพื่อมุ่งเน้นให้มีการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สร้างระบบราชการให้มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการทำงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ในการจัดทำแผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สรุปได้ดังนี้คือ

มิติ	วัตถุประสงค์	ดำเนินการได้
๑.สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑) การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำของเทศบาลส่วนตำบล	✓
	๑.๒) การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในพื้นที่	✓
	๑.๓) การสร้างจิตสำนึกและตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	✓
๒.การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๑.๑) การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	✓
	๑.๒) การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	✓
	๑.๓) การใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	✓
	๑.๔) การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการ ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	✓
	๑.๕) การจัดการในกรณีได้ทราบ หรือได้รับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	✓
๓.การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑.๑) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานได้ทุกขั้นตอน	✓
	๑.๒) การรับฟังความเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	✓
	๑.๓) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของเทศบาลตำบลปากนคร	✓
๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลปากนคร	๑.๑) มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	✓
	๑.๒) มีการสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	✓

รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เทศบาลตำบลปากนคร อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช

มิติที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	
		ผลลัพธ์	ผลสำเร็จ
- สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑) การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำของเทศบาล	ข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำของเทศบาล มีจิตสำนึกและตระหนักในการต่อต้านการทุจริต	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๒) การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในพื้นที่	ประชาชนมีการสร้างจิตสำนึก และตระหนักในการต่อต้านการทุจริต	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๓) การสร้างจิตสำนึกและตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	เด็กและเยาวชนมีการนำค่านิยมไทย ๑๒ ประการมาใช้ในการเรียนและมีการนำหลักคำสอนศาสนามาใช้ในชีวิตประจำวัน	เป็นไปตามตัวชี้วัด

มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	
		ผลลัพธ์	ผลสำเร็จ
- การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๑.๑) การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	ผู้บริหารมีการประกาศนโยบาย และต่อต้านการทุจริตที่ชัดเจน	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๒) การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	การดำเนินงานของข้าราชการทุกขั้นตอนมีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๓) การใช้ดุลพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	กิจกรรมลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน เพื่ออำนวยความสะดวกรวดเร็วให้กับประชาชนมากขึ้น และผู้บริหารมีการนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ประกอบในการตัดสินใจ	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๔) การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินการ ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ยอมรับ	มีการยกย่อง เชิดชูเกียรติแก่บุคคลที่เป็นคนดีของสังคม	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๕) การจัดการในกรณีได้ทราบ หรือแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	มีมาตรการขั้นตอนของการตรวจสอบการทุจริต	เป็นไปตามตัวชี้วัด

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	
		ผลลัพธ์	ผลสำเร็จ
- การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑.๑) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานได้ทุกขั้นตอน	-มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร -มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่สำคัญ	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๒) การรับฟังความเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	-มีช่องทางให้ประชาชน เข้ามาร้องเรียนร้องทุกข์ -ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้รับการชี้แจงได้รับการแก้ไขปัญหาที่ตรงจุด	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๓) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของเทศบาลตำบลปากนคร	เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น และประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของเทศบาล	เป็นไปตามตัวชี้วัด

มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาล
มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด/เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	
		ผลลัพธ์	ผลสำเร็จ
- การส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑) มีการจัดวางระบบและรายงานควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	-มีมาตรการจัดทำระบบควบคุมภายในและรายงานผลให้กับอำเภอทราบ	เป็นไปตามตัวชี้วัด
	๑.๒) มีการสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	-เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้	เป็นไปตามตัวชี้วัด

ซึ่งจากผลการดำเนินงานจะนำวิเคราะห์ความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่ก่อให้เกิดการทุจริต หรือก่อให้เกิดการขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมของหน่วยงาน ดังนี้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือ หน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชน
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็น ได้ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความ โปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของผูกขาดดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

ซึ่งผลจากการวิเคราะห์ความเสี่ยงดังกล่าวข้างต้น เทศบาลตำบลปากนคร มองว่าความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อยนอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้มาทำเป็นโครงการฝึกอบรมให้ความรู้ เพื่อส่งเสริมหลักธรรมาภิบาล และสร้างความโปร่งใสในการป้องกัน การทุจริตคอร์รัปชัน ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน และมาตรฐานคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ และมากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลปากนคร เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

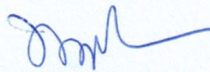


(นายดิณณภพ วิลัยมาศ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด

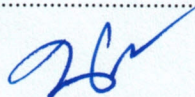
นางสาว พินิตา



(นางพิมอนงค์ พรอานวยลาภ)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ความเห็นปลัดเทศบาลตำบลปากนคร



(นายนิกร อนุวัฒนวงศ์)

ปลัดเทศบาล

ความเห็นนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร



(นายสมศักดิ์ อนันตพิช)

นายกเทศมนตรีตำบลปากนคร