



รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบาย
“No Gift Policy”
จากการปฏิบัติหน้าที่ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘



เทศบาลตำบลปากนคร
อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช

๑. ชื่อโครงการ

โครงการฝึกอบรม การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต

๒. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดให้ มาตรฐานทางจริยธรรม คือ หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องประกอบด้วย ๑. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒. ซื่อสัตย์สุจริตมีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่ ๓. กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม ๔. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวและมีจิตสาธารณะ ๕. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ๖. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ ๗. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ในการปฏิบัติงานนอกจากผู้ปฏิบัติงานต้องมีความรู้ความสามารถตามหน้าที่ความรับผิดชอบแล้ว ยังต้องมีคุณธรรมจริยธรรมอันจะนำไปสู่การทำงานที่มีผลสัมฤทธิ์และความสำเร็จขององค์กรอย่างยั่งยืนก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน เทศบาลตำบลปากนคร ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการพัฒนาและเสริมสร้างจิตสำนึกในการเป็นข้าราชการที่มีเกียรติ ศักดิ์ศรี เป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และแนวทางในการปฏิบัติตนทางจริยธรรม อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการและประชาชนผู้รับบริการ ดังนั้น จึงจัดทำโครงการ ฝึกอบรมการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริตขึ้น

๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ นายกเทศมนตรีฯ รองนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี พนักงาน ครู และพนักงานจ้างทุกคนในเทศบาลตำบลปากนคร เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนและนำหลักคุณธรรม จริยธรรม ไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตและป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่ของนายกเทศมนตรีฯ รองนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี พนักงาน ครู และพนักงานจ้างทุกคนในเทศบาลตำบลปากนคร

๓. เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต มีความสามัคคี ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

๔. เป้าหมาย

ประกอบด้วยนายกเทศมนตรีฯ รองนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี พนักงาน ครู และพนักงานจ้างทุกคนในเทศบาลตำบลปากนคร จำนวน ๓๒ คน

๕. วิธีดำเนินการ

๑. จัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติ
๒. ผู้รับผิดชอบโครงการ และผู้ที่เกี่ยวข้องวางแผนและจัดเตรียมโครงการ
๓. กำหนดรูปแบบ กำหนดการและหัวข้อการอบรม
๔. ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดหาวิทยากร
๕. ดำเนินการอบรม/ผู้เข้าร่วมอบรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐
๖. รายงานผลการดำเนินโครงการฯ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ ๒๐ เดือน สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๘ ณ เทศบาลตำบลปากนคร อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช

๗. งบประมาณ

งบประมาณที่ใช้จ่าย ๐

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

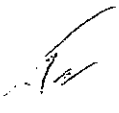
สำนักปลัด เทศบาลตำบลปากนคร อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช

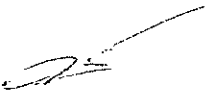
๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

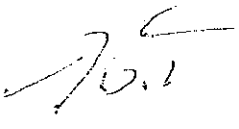
๑. นายกเทศมนตรีฯ รองนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษา นายกเทศมนตรี พนักงาน ครู และพนักงานจ้างทุกคนในเทศบาลตำบลปากนคร ได้เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนและ นำหลักคุณธรรม จริยธรรม ไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

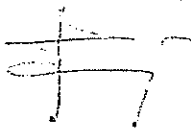
๒. นายกเทศมนตรีฯ รองนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษา นายกเทศมนตรี พนักงาน ครู และพนักงานจ้างทุกคนในเทศบาลตำบลปากนคร ได้รับการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตและป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่

๓. เสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต ทำให้เกิดความสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

(ลงชื่อ)  ผู้เขียนโครงการ
(นางสาวจันทมาศ โบกขณีย์)
นักทรัพยากรบุคคล

(ลงชื่อ)  ผู้เสนอโครงการ
(นางพรทิพย์ ทองเขียว)
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

(ลงชื่อ)  ผู้เห็นชอบโครงการ
(นายนิกร อนุวัฒนวงศ์)
ปลัดเทศบาล

(ลงชื่อ)  ผู้อนุมัติโครงการ
(นายไชยณรงค์ ภูงศ์)
นายกเทศมนตรีตำบลปากนคร

รายงานผล

โครงการฝึกอบรม การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ตามที่เทศบาลตำบลปากนคร โครงการฝึกอบรม การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ นายกเทศมนตรีฯ รองนายกเทศมนตรีตำบลปากนคร เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี พนักงาน ครู และพนักงานจ้างทุกคนในเทศบาลตำบลปากนคร ได้เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนและนำหลักคุณธรรม จริยธรรม ไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม มีความสามัคคี ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่และเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต จำนวน ๓๒ คน สรุปเนื้อหาการอบรมฯ ดังนี้

หัวข้อเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติ ให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่องประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น ”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ประกาศนี้ “พนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้หมายความรวมถึงพนักงานจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึงข้าราชการกรุงเทพมหานคร บุคลากรกรุงเทพมหานครและผู้ปฏิบัติงานอื่น ในกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึง กรุงเทพมหานคร “กรรมการ” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ พนักงานเทศบาล

คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา และคณะกรรมการ ข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้หมายความรวมถึง อนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึง คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๔ พนักงานส่วนท้องถิ่นพึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรม ดังต่อไปนี้ ก. จริยธรรมหลัก

(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยยึดถือผลประโยชน์ ของประเทศชาติเป็นสำคัญ ประพฤติ ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบศีลธรรมอันดีและเทิดทูนรักษาไว้ซึ่ง สถาบันพระมหากษัตริย์

(๒) ชื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบต่อหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาตามกฎหมาย และตามทำนองคลองธรรม โปร่งใส และมีจิตสำนึกที่ดี

(๓) กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม และกล้าแสดงความคิดเห็น คัดค้าน หรือเสนอให้มีการลงโทษผู้ที่ทำสิ่งไม่ถูกต้อง

(๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

(๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานและการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ โดยการ ใช้ความรู้สึกหรือความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือเหตุผลของความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะของบุคคล หรือฐานะทางเศรษฐกิจสังคม

(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ด้วยการรักษา เกียรติศักดิ์ของความเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ข. จริยธรรมทั่วไป

(๑) ยึดมั่นธรรมาภิบาลและอุทิศตนเพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน

(๒) ดูแลรักษาและใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัด คุ่มค่า และระมัดระวัง ไม่ให้เกิดความเสียหาย

(๓) ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ เรียบร้อย และมีอัธยาศัยที่ดี

(๔) มุ่งบริการประชาชน และแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ด้วยความ เป็นธรรม รวดเร็ว เสมอภาค และเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

(๕) จัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ ต้องคำนึงถึงคุณภาพชีวิต ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๖) ให้ข้อมูลข่าวสารตามข้อเท็จจริงแก่ประชาชนอันอยู่ในความรับผิดชอบของตน อย่างถูกต้อง ครบถ้วนและไม่บิดเบือน

(๗) เรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้กับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

(๘) ไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล กับประโยชน์ส่วนรวม

(๙) ต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างตรงไปตรงมา และไม่กระทำการเสี่ยง ประมวลจริยธรรมนี้

ข้อ ๕ หากพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดจะต้องยึดถือหรือปฏิบัติตามจรรยาบรรณวิชาชีพ ตามกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ นอกจากจะต้องรักษากฎจริยธรรมตามประกาศนี้แล้ว จะต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณวิชาชีพนั้นด้วย

ข้อ ๖ การจัดทำกระบวนการรักษาจริยธรรม แนวทางการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม เพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้สอดคล้องเหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของแต่ละองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางการประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหลักเกณฑ์การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๗ ให้กรรมการยึดถือปฏิบัติตามประกาศนี้ด้วย

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รักษาการตามประกาศนี้ และมีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้

มาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในฝ่ายบริหาร แต่ไม่หมายความรวมถึง หน่วยงานธุรการของรัฐสภา องค์การอิสระ ศาล และองค์การอัยการ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ “องค์กรกลางบริหารงานบุคคล” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและคณะกรรมการข้าราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ ประเภะนั้น รวมทั้งคณะกรรมการกลางบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐในฝ่ายบริหาร และคณะกรรมการ มาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

มาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรม

มาตรา ๕ มาตรฐานทางจริยธรรม คือ หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องประกอบด้วย

- (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
- (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
- (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
- (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ
- (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

มาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐที่จะกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เกี่ยวกับสภาพคุณงามความดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือสำหรับการปฏิบัติงาน การตัดสินใจถูกผิด การปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่ควรกระทำ ตลอดจนการดำรงตนในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว

การรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มาตรา ๑๙ เพื่อประโยชน์ในการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดให้ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรมประจำหน่วยงานของรัฐ ในการนี้อาจมอบหมายให้ส่วนงานที่มีหน้าที่และภารกิจในด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล หรือที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล หรือคณะกรรมการและกลุ่มงานจริยธรรมประจำหน่วยงานของรัฐที่มีอยู่แล้วเป็นผู้รับผิดชอบก็ได้
- (๒) ดำเนินกิจกรรมการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ ฝึกอบรม และพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐ และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อเสริมสร้างให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม รวมทั้งกำหนดกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนสร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนมาตรา ๒๐ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลแต่ละประเภทและองค์กรตามมาตรา ๖วรรคสอง มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม และการประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจจัดหลักสูตรการฝึกอบรม การเผยแพร่ความเข้าใจตลอดจนการกำหนดมาตรการจูงใจเพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดี และมาตรการที่ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีพฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม โดยอาจกำหนดมาตรการเพื่อใช้ในการบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภะนั้น

หัวข้อการเสริมสร้างคุณธรรมและวัฒนธรรมองค์กรสุจริต ป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน

การสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ดีไม่ใช่เพียงการติดประกาศนโยบาย แต่คือการทำให้นุคลากรทุกระดับมี "ค่านิยม" และ "พฤติกรรม" ที่สอดคล้องกับหลักจริยธรรมโดยอัตโนมัติ

๑. องค์ประกอบสำคัญของวัฒนธรรมองค์กรคุณธรรม

วัฒนธรรมองค์กรที่เข้มแข็งต้องประกอบด้วย ๔ ส่วนหลัก:

๑. Shared Values (ค่านิยมร่วม): ทุกคนในองค์กรเข้าใจและยึดถือคุณธรรมชุดเดียวกัน เช่น "ซื่อสัตย์ โปร่งใส ใส่ใจบริการ"
๒. Leadership (ผู้นำ): ผู้บริหารต้องเป็น "ต้นแบบ" (Role Model) ในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม
๓. Communication (การสื่อสาร): มีการบอกเล่าเรื่องคุณธรรมผ่านกิจกรรมและการสื่อสารภายในอย่างสม่ำเสมอ
๔. Environment (สภาพแวดล้อม): มีระบบที่เอื้อต่อการทำความดี และมีบทลงโทษที่ชัดเจนสำหรับผู้ฝ่าฝืน

๒. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างคุณธรรม (แนวทางปฏิบัติ)

๒.๑ การปลูกฝังจิตสำนึก

การปฐมนิเทศ: แทรกหลักจริยธรรมในการรับพนักงานใหม่

การฝึกอบรม: จัดกิจกรรม Workshop ด้านการคิดแยกแยะระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์

ส่วนรวม

- การใช้ Soft Power: ใช้สื่อภายใน เช่น วิทยุไอส์น หรือเสียงตามสาย เพื่อสร้างการรับรู้แบบไม่ยัดเยียด

๒.๒ การสร้างต้นแบบ

No Gift Policy: ประกาศนโยบายงดรับของขวัญในทุกเทศกาลเพื่อสร้างค่านิยมความโปร่งใส

- รางวัลคนดีศรีท้องถิ่น: การประกาศเกียรติคุณยกย่องเจ้าหน้าที่ที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อสร้างแรงจูงใจ

๒.๓ การปรับปรุงระบบงาน

- E-Service: นำเทคโนโลยีมาใช้ในการขออนุมัติ/อนุญาต เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่และลดโอกาสการทุจริต

- Open Data: เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและงบประมาณให้ประชาชนตรวจสอบได้ง่าย

๓. ขั้นตอนการขับเคลื่อนในหน่วยงาน

เพื่อให้เกิดผลจริง ควรดำเนินการตามวงจร PDCA ดังนี้:

๑. P - Plan: วิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตในหน่วยงาน และกำหนดแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมประจำปี
๒. D - Do: ดำเนินโครงการตามแผน เช่น กิจกรรม "สภาภาพแสนทนายธรรม" หรือการลงนามประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต
๓. C - Check: ประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) เป็นประจำ
๔. A - Act: นำข้อบกพร่องจากการประเมินมาปรับปรุงนโยบายและแนวทางปฏิบัติในปีถัดไป

๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ (KPIs)

- คะแนนการประเมิน ITA (Integrity and Transparency Assessment) ที่สูงขึ้น
- จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตหรือการประพฤติมิชอบลดลง
- ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการที่โปร่งใสและเป็นธรรม
- บุคลากรมีความสุขและภาคภูมิใจในองค์กรที่สะอาด

สรุป: วัฒนธรรมองค์กรที่มีคุณธรรมจะเกิดขึ้นได้ เมื่อ "ผู้นำทำให้ดู ระบบเอื้อให้ทำ และพนักงานพร้อมใจปฏิบัติ" จนกลายเป็น DNA ของหน่วยงานในที่สุด

หัวข้อการปฏิบัติหน้าที่ให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล

ความโปร่งใส (Transparency) หมายถึง การกระทำใด ๆ ขององค์กรที่แสดงออกถึงความชัดเจน ตรงไปตรงมา มีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน การประพฤติปฏิบัติของบุคลากรตั้งอยู่บนฐานคติของความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีต่อหน้าที่ ทั้งนี้ การกระทำใด ๆ นั้น สามารถตรวจสอบและชี้แจงได้ ความโปร่งใสในการบริหารงาน หมายถึง การสร้างความเปิดเผย เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้ง จากภายในและภายนอกหน่วยงานสามารถเข้าถึงข้อมูล ด้วยวิธีการต่าง ๆ มีการสื่อสาร การแสดงความรับผิดชอบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การตรวจสอบ รวมทั้งมีกระบวนการ ในการติดตามและประเมินผลที่ได้รับ การยอมรับว่า เที่ยงตรง และเชื่อถือได้ โดยในสังคมโลกยุคปัจจุบันได้นับถึงความสำคัญของ ความโปร่งใส ว่าเป็นมาตรการสำคัญที่จะช่วยป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ช่วยให้หน่วยงานและผู้ปฏิบัติมีความ รับผิดชอบต่อสังคม และมีการปฏิบัติงานหรือมีการบริหารงานที่ดี ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล สร้างความเป็นธรรมแก่ ประชาชนผู้รับบริการอย่างทั่วถึง มิใช่เฉพาะกลุ่มหรือพวกพ้องให้ได้รับการยอมรับและเชื่อถือ ที่รวมตัวเพื่อ ความโปร่งใสในการท างาน คนท างานจะต้องปฏิบัติให้เกิดความถูกต้อง โปร่งใส รวมถึงมีจิตสำนึกที่มีความ ฝักใฝ่ที่จะ ดำเนินการให้เกิดความถูกต้องเป็นหลัก ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกเรื่องและทุก กระบวนการ มีจรรยาบรรณต่อวิชาชีพของตนเอง ตระหนักถึงหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อสังคมที่ได้รับมอบหมาย ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และมี การตรวจสอบถ่วงดุล อำนาจในหน่วยงานให้มีความสมดุล

การปฏิบัติงานนอกจากผู้ปฏิบัติงานต้องมีความรู้ความสามารถตามหน้าที่ความรับผิดชอบแล้ว ยังต้องมี คุณธรรมจริยธรรมอันจะนำไปสู่การทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และความสำเร็จขององค์กรอย่างยั่งยืนก่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดให้ มาตรฐานทางจริยธรรม คือ หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะต้องประกอบด้วย

๑. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.ซื่อสัตย์สุจริตมีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่

๓. กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

๔.คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวและมีจิตสาธารณะ

๕.มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

๖.ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

๗.ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

หลักธรรมาภิบาล

ความสำคัญของธรรมาภิบาล การบริหารจัดการที่ดีเป็นหลักในการนำมาใช้ในการบริหารงาน มีหลัก พื้นฐาน ๖ ประการ คือ

๑. หลักนิติธรรม หมายถึง การตรากฎหมายที่ถูกต้อง เป็นธรรม การดำเนินการให้ถูกต้องตามหลัก กฎหมาย การกำหนดกฎ กติกา และมีการปฏิบัติตามกฎ กติกาที่ ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัดโดยคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ ความยุติธรรมของประชาชน

๒. หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดี งาม การส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนา ตนเองไป พร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็น นิสัย

๓. หลักความโปร่งใส หมายถึง การสร้างความไว้วางใจ ซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการ ทำงานขององค์กรทุกองค์กรให้มีความโปร่งใส สามารถ ตรวจสอบได้

๔. หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง การเปิดโอกาสให้ ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และแสดงความคิดเห็น ตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าด้วยวิธีการ แสดงความคิดเห็น การตรวจสอบการทำงานของ ภาครัฐ การทำประชาพิจารณ์ การร่วมลงประชามติ หรืออื่นๆที่เปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

๕. หลักความรับผิดชอบ หมายถึง การตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและการกระทำความผิด การแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างและความกล้าที่จะยอมรับผลดีและผลเสียจากการกระทำของตนเอง

๖. หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ส่วนรวม โดยการธำรงรักษาให้คนไทยมีความประหยัด ใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และมีการรักษา พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

การบริหารงานในรูปแบบของธรรมาภิบาล จะเน้นที่การเจริญเติบโตอย่าง ต่อเนื่อง มั่นคง ไม่ล้มละลาย ไม่เสี่ยงต่อความเสียหาย พนักงานมีความมั่นใจในองค์กรว่า สามารถปฏิบัติงานในองค์กรได้ในระยะยาว การนำธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารนั้น เพื่อให้องค์กรมีความน่าเชื่อถือและได้รับการยอมรับจากสังคม ปัจจุบันการบริหารงานใน ภาครัฐได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นอย่างมาก ในเรื่องของความโปร่งใส ในการ ดำเนินงาน ดังนั้นการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในหน่วยงานของรัฐ ก็เพื่อให้ประชาชนเกิด ความ เชื่อถือศรัทธาว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการทุจริต คอรัปชั่นของหน่วยงานภาครัฐจะ ลดลง ซึ่งสิ่งที่จำเป็น ในการบริหารงานของหน่วยงานในภาครัฐ ได้แก่

๑. การระมัดระวังตรวจสอบได้
๒. ความโปร่งใส
๓. การปราบปรามการทุจริตและการประพฤติมิชอบ
๔. การสร้างการมีส่วนร่วม
๕. การสร้างกรอบทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
๖. การตอบสนองที่ทันการ
๗. ความเห็นชอบร่วมกัน
๘. ประสิทธิภาพและประสิทธิผล
๙. ความเสมอภาคและความเกี่ยวข้อง

ประโยชน์ของธรรมาภิบาลต่อภาครัฐ

- หลักธรรมาภิบาลจึงถือเป็นหลักพื้นฐานในการปกครองผู้ใต้บังคับบัญชาใน การบริหารจัดการ
- เพราะจะช่วยให้สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังท าให้ พนักงานทุกคนมีความสุขในการท างาน และยังช่วยสร้างขวัญและก ลังใจที่ ดี พร้อมปฏิบัติหน้าที่ตามที่ตนได้รับมอบหมายอย่างเต็มก ลังความสามารถ ซึ่งจะส่งผลดีโดยรวมกับการด าเนินงานให้เจริญก้าวหน้าต่อไปได้อีกใน อนาคต หลักธรรมาภิบาลมีประโยชน์ต่อภาครัฐ

หัวข้อเกี่ยวกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

๑. ผู้บริหารท้องถิ่น(ฝ่ายบริหาร) ทำหน้าที่เป็น หัวหน้าหน่วยงาน(นายก อบต.)มีอำนาจหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบายและบริหารงานให้เป็นไปตามกฎหมาย

- กำหนดนโยบาย : พัฒนาท้องถิ่นและน่านโยบายที่แถลงไว้ต่อสภามาปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม
- การบริหารงานบุคคล : มีอำนาจสั่งการ อนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง
- การงบประมาณ : เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต่อสภาท้องถิ่นเพื่อขออนุมัติเงินมาใช้พัฒนาพื้นที่
- การรักษาความสงบเรียบร้อย : ดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยและจัดทำบริการสาธารณะต่างๆ เช่น ถนน ขยะมูลฝอยและสาธารณสุข
- ตัวแทนขององค์กร : เป็นผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำนิติกรรมสัญญาต่างๆ

๒.สมาชิกสภาท้องถิ่น (ฝ่ายนิติบัญญัติ) ทำหน้าที่เป็นตัวแทนประชาชน ในการออกกฎหมายท้องถิ่นและตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร

-การออกข้อบัญญัติ(กฎหมายท้องถิ่น) : พิจารณาและอนุมัติร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น รวมถึงเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อให้ฝ่ายบริหารนำไปใช้

-การควบคุมตรวจสอบ : ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามนโยบายและกฎหมาย

-การตั้งกระทู้ถาม : สมาชิกสภาที่มีสิทธิเสนอญัตติหรือตั้งกระทู้ถามผู้บริหารในที่ประชุมสภาเกี่ยวกับปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

-การอนุมัติโครงการสำคัญ: พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นก่อนที่ฝ่ายบริหารจะนำไปดำเนินการ

หัวข้อวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องเกี่ยวกับการประชุมสภา

๑. การเรียกประชุมและเตรียมการ

- ประเภทการประชุม: แยกเป็น สมัยสามัญ (ตามกำหนดการประชุมประจำปี) และ สมัยวิสามัญ (เมื่อมีเรื่องเร่งด่วน)
- การแจ้งนัดหมาย: ประธานสภาต้องส่งหนังสือนัดประชุมถึงสมาชิกล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓ วัน (ยกเว้นกรณีด่วนที่สุด) พร้อมระบุวัน เวลา สถานที่ และระเบียบวาระการประชุม
- การเปิดเผย: ต้องปิดประกาศไว้วันที่เรียกประชุม ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนทราบ

๒. การเปิดประชุมและองค์ประชุม

- องค์ประชุม: ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่ง ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะถือว่าครบองค์ประชุม

- การลงชื่อ: สมาชิกต้องลงลายมือชื่อในสมุดทะเบียนมาประชุมทุกครั้ง

๓. ระเบียบวาระการประชุม โดยทั่วไปจะเรียงลำดับความสำคัญดังนี้:

๑. เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
๒. การรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา
๓. เรื่องที่เสนอใหม่ (เช่น การเสนอพิจารณาร่างข้อบัญญัติ)
๔. เรื่องที่ค้างพิจารณา
๕. เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

๔. มารยาทและข้อควรปฏิบัติในห้องประชุม

- การกล่าวถ้อยคำ: สมาชิกจะกล่าวถ้อยคำในที่ประชุมได้ต่อเมื่อ ประธานอนุญาต เท่านั้น และต้องกล่าวจากที่นั่งหรือที่ที่จัดไว้
- การพูดจา: ห้ามพูดคำหยาบ เสียดสี หรือกล่าวถึงบุคคลภายนอกโดยไม่จำเป็น รวมถึงห้ามนำเอกสารที่ไม่มีความเกี่ยวข้องมาอ่านในที่ประชุม
- การให้เกียรติ: สมาชิกต้องปฏิบัติตามคำสั่งของประธานสภาอย่างเคร่งครัดเพื่อให้การประชุมดำเนินไปอย่างสงบเรียบร้อย

๕. การลงมติ

- วิธีลงมติ: โดยปกติจะใช้วิธี ชูมือ เว้นแต่สมาชิกไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของสมาชิกที่มาประชุม ร้องขอให้ลงคะแนนลับ
- การตัดสินใจ: ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ (ยกเว้นเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นพิเศษ) หากคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็น เสียงชี้ขาด

๖. การจัดทำรายงานการประชุม

- ต้องจดบันทึกถ้อยคำของสมาชิกและผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนโดยละเอียด
- เมื่อการประชุมเสร็จสิ้น ต้องจัดทำรายงานเพื่อให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมตรวจสอบ ก่อนจะนำเข้าสู่ที่ประชุมเพื่อรับรองในครั้งถัดไป

การประชุมสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย แบ่งออกเป็น ๒ ประเภทหลัก ดังนี้

๑. สมัยประชุมสามัญ

เป็นสมัยประชุมที่กฎหมายกำหนดไว้ให้มีขึ้นเป็นประจำทุกปี เพื่อพิจารณากิจการตามปกติของท้องถิ่น เช่น การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี

- การกำหนดสมัยประชุม: สภาท้องถิ่นจะเป็นผู้กำหนดว่าในปีนั้นจะมีกี่สมัย (โดยปกติ ๒-๔ สมัย แล้วแต่ประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และแต่ละสมัยจะเริ่มเมื่อใด
- ระยะเวลา: โดยปกติกำหนดให้มีกำหนดเวลาไม่เกิน ๓๐ วัน แต่ถ้าจะขยายเวลาออกไป ต้องได้รับอนุมัติจาก "นายอำเภอ" (สำหรับ อบต./เทศบาล) หรือ "ผู้ว่าราชการจังหวัด" (สำหรับ อบจ.)

๒. สมัยประชุมวิสามัญ

เป็นการประชุมที่จัดขึ้นนอกเหนือจากสมัยสามัญ เมื่อมีเรื่องด่วนหรือจำเป็นต้องให้สภาพิจารณา

- ผู้มีสิทธิ์เรียกประชุม:
 - นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ร้องขอต่อประธานสภา
 - สมาชิกสภาจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภา
- การขออนุญาต: ประธานสภาจะต้องยื่นคำขอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ เพื่อขอเปิดสมัยประชุมวิสามัญ
- ระยะเวลา: โดยปกติมีกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน (หากจะขยายเวลาต้องขออนุมัติเช่นเดียวกับสมัยสามัญ)

ข้อปฏิบัติสำคัญเกี่ยวกับ "สมัยประชุม"

๑. การประกาศ: ประธานสภาต้องปิดประกาศที่หน้าห้องประชุมหรือที่ทำการท้องถิ่น เพื่อให้สมาชิกสภาและประชาชนทราบกำหนดการ
๒. หนังสือนัดประชุม: แม้จะอยู่ในช่วงสมัยประชุม แต่ในการประชุมแต่ละครั้ง (แต่ละวัน) ประธานต้องส่งหนังสือนัดประชุมและระเบียบวาระล่วงหน้าอย่างน้อย ๓ วัน
๓. การปิดสมัยประชุม: เมื่อพิจารณาเรื่องตามวาระครบถ้วนแล้ว หรือเมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ให้ประธานสภาประกาศปิดสมัยประชุมครับ

หัวข้อการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ

๑. การเตรียมการและเสนอร่าง

- ผู้เสนอ: นายกเทศมนตรี เป็นผู้เสนอต่อสภาเทศบาล
- ระยะเวลา: ต้องเสนอต่อสภาเทศบาล ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ของทุกปี (เพื่อให้ทันใช้ในวันที่ ๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันเริ่มปีงบประมาณใหม่)

๒. ขั้นตอนการพิจารณาในสภา (๓ วาระ)

การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จะต้องพิจารณาเป็น ๓ วาระ ดังนี้:

วาระที่ ๑: รับหลักการ

- เนื้อหา: นายกเทศมนตรี แถลงงบประมาณถึงสถานะการเงิน นโยบาย และความจำเป็นในการตั้งงบประมาณ
- การลงมติ: สภาจะลงมติว่า "รับหลักการ" หรือ "ไม่รับหลักการ"
- การตั้งคณะกรรมการ: เมื่อรับหลักการแล้ว สภาจะเลือกสมาชิกสภาฯ เป็น "คณะกรรมการปรอญ์ติ" (จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ คน แต่ไม่เกิน ๗ คน)

วาระที่ ๒: ขึ้นแปรญัตติ

- การยื่นคำแปรญัตติ: สมาชิกสภาฯ ที่ต้องการแก้ไขเพิ่มเติมต้องยื่นต่อคณะกรรมการแปรญัตติ ภายในระยะเวลาที่สภากำหนด (ไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง)
- ข้อจำกัด: การแปรญัตติทำได้เฉพาะการ "ลดรายจ่าย" หรือ "ตัดทอนรายจ่าย" เท่านั้น ห้ามเสนอแปรญัตติเพื่อยอดเงินรวม หรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ (เว้นแต่จะได้รับคำรับรองจากนายก อบต.)
- รายงาน: คณะกรรมการแปรญัตติทำรายงานเสนอสภาเพื่อพิจารณาในวาระถัดไป

วาระที่ ๓: ขึ้นลงมติ

- เนื้อหา: ไม่มีกรณียกอภิปรายรายละเอียดเพิ่มเติม เป็นการลงมติว่าจะให้ความเห็นชอบ "ให้ตราเป็นข้อบัญญัติ" หรือไม่
- การลงมติ: ใช้วิธีเรียกชื่อหรือยกมือตามที่ข้อบังคับกำหนด

๓. ขั้นตอนหลังสภาเห็นชอบ

๑. ส่งให้นายอำเภอ: ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สภาเห็นชอบ นายก อบต. ต้องส่งร่างข้อบัญญัติให้นายอำเภอพิจารณาอนุมัติ
๒. การพิจารณาของนายอำเภอ: นายอำเภอต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๑๕ วัน
 - ถ้า "อนุมัติ" นายกเทศมนตรีฯ ลงนามและประกาศใช้
 - ถ้า "ไม่อนุมัติ" ส่งกลับมาให้สภาฯ พิจารณาทบทวนตามข้อสังเกต

๓. การประกาศใช้: เมื่อนายอำเภออนุมัติ นายกเทศมนตรีฯ จะลงนามประกาศใช้เป็น ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔. กรณีที่พิจารณาไม่ทัน (มาตรา ๙๑)

หากสภาพิจารณาไม่เสร็จ หรือนายอำเภอไม่อนุมัติก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ให้ใช้ "งบประมาณรายจ่ายปีที่ผ่านมาแล้วไปพลางก่อน" ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (โดยทั่วไปจะใช้ได้เฉพาะรายจ่ายบุคคลากร และค่าใช้จ่ายประจำที่จำเป็น)

สรุปแผนผังเวลา (Timeline)

- ภายใน ๑๕ ส.ค. : นายกฯ เสนอร่างฯ ต่อสภา
- ส.ค. - ก.ย. : พิจารณา ๓ วาระ (วาระ ๑ รับหลักการ > แปรญัตติ > วาระ ๓ ลงมติ)
- ภายใน ๗ วันหลังลงมติ : ส่งนายอำเภอ
- ภายใน ๑๕ วัน : นายอำเภอแจ้งผลการพิจารณา
- ๑ ต.ค. : เริ่มใช้งบประมาณใหม่

หัวข้อการขับเคลื่อนนโยบาย No Gift Policy

- การประกาศเจตนารมณ์อย่างเป็นทางการ: ผู้บริหารสูงสุด ได้นำคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา และข้าราชการ/พนักงานเทศบาล ร่วมกันประกาศ เจตนารมณ์ "สุจริต โปร่งใส ปลอดคอร์รัปชัน" และนโยบาย No Gift Policy เพื่อแสดงความมุ่งมั่นว่าจะไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งในขณะ ก่อน และหลังปฏิบัติหน้าที่
- การสร้างการรับรู้และความเข้าใจ (Awareness):
 - จัดกิจกรรมประชุมมอบนโยบายและชี้แจงให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับรับทราบถึงแนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)
 - ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้มาติดต่อราชการรับทราบ ผ่านช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ของหน่วยงาน เช่น เว็บไซต์ บอร์ดประชาสัมพันธ์ เพื่อร่วมเป็นหูเป็นตา และปรับเปลี่ยน วัฒนธรรมองค์กร

- **มาตรการควบคุมและรายงาน:**

กรณีมีการให้ของขวัญหรือผลประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่ โดยต้องปฏิเสธ ต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับขั้นทันทีเพื่อดำเนินการตามแนวทางที่ถูกต้อง

หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา

เพื่อให้การแยกแยะได้ชัดเจนระหว่าง "สินน้ำใจตามประเพณี" กับ "การทุจริต" โดยสรุปสาระสำคัญที่นำมาถ่ายทอดให้เจ้าหน้าที่เข้าใจง่าย ดังนี้:

"ธรรมจรรยา" หมายถึง การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ตามเทศกาล ประเพณี หรือวัฒนธรรมที่ปฏิบัติกันมา โดยมีเกณฑ์มูลค่าที่กฎหมายกำหนดไว้

แนวทางปฏิบัติกรณีมูลค่าเกิน ๓,๐๐๐ บาท

หากเจ้าหน้าที่ได้รับทรัพย์สินที่ส่งมอบมาแล้วตรวจสอบพบว่ามีมูลค่าเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท และมีความจำเป็นต้องรับไว้เพื่อรักษาความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติไว้ดังนี้:

- ให้รายงานผู้บังคับบัญชา: เจ้าหน้าที่ต้องจัดทำหนังสือรายงานรายละเอียด ข้อเท็จจริง และมูลค่าทรัพย์สิน เสนอต่อ นายก ทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ

นโยบายไม่รับของขวัญหรือของกำนัลจากการปฏิบัติหน้าที่ (No Gift Policy)

มุ่งเน้นที่จะบริหารจัดการองค์กรที่มีธรรมาภิบาล เพื่อสร้างความศรัทธาและเชื่อมั่นแก่สังคมในการปฏิบัติหน้าที่และบริหารกิจการบ้านเมืองด้วยความสำนึกและตระหนักในความรับผิดชอบที่มีอยู่ จะตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และตรวจสอบได้ ตามแนวทางการส่งเสริมคุณธรรม โดยเต็มกำลังความสามารถ จะยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน

มีการประกาศตนเป็นหน่วยงานที่ผู้บริหารและบุคลากรในสังกัดทุกคน มีเจตนารมณ์ที่จะไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งในขณะ ก่อน และหลังปฏิบัติหน้าที่ อันจะส่งผลให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในปัจจุบันและอนาคต

ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

๑. ปัญหาและอุปสรรค

- ข้อจำกัดด้านระยะเวลาและรูปแบบการอบรม: ระยะเวลาการอบรมสั้นเกินไป (เช่น ๖ ชั่วโมง) ทำให้ผู้เข้ารับการอบรมลดความสนใจ และไม่มีเวลาเพียงพอสำหรับการจัดกิจกรรมกลุ่ม
- เนื้อหาวิชาการที่มากเกินไป: การบรรยายเนื้อหาด้านกฎหมาย ระเบียบ และหลักการทุจริตมากเกินไป โดยขาดกิจกรรมสนทนาการค้น ทำให้ผู้เข้าร่วมเกิดความเหนื่อยล้าและเบื่อหน่าย
- งบประมาณและทรัพยากรจำกัด: บางแห่งมีงบประมาณไม่เพียงพอในการจัดจ้างวิทยากรผู้เชี่ยวชาญ หรือการเช่าสถานที่ที่เหมาะสม ส่งผลให้ต้องปรับลดกิจกรรมลง

๒. ข้อเสนอแนะสำหรับการปรับปรุง

- ปรับเปลี่ยนรูปแบบกิจกรรม: ควรแทรกกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ เช่น เกมจำลองสถานการณ์ (Game-based learning) หรือการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อลดความเครียดและเพิ่มการมีส่วนร่วม
- ขยายระยะเวลาหรือจัดอบรมต่อเนื่อง: ควรขยายระยะเวลาในการฝึกอบรมให้เหมาะสม เพื่อให้เนื้อหาและการจัดกิจกรรมเจาะลึก เกิดการตระหนักรู้และปรับเปลี่ยนพฤติกรรมได้อย่างแท้จริง
- การสำรวจความต้องการก่อนอบรม (TNA): ควรก่อนการจัดโครงการ ควรสำรวจความต้องการหรือปัญหาในการปฏิบัติงานจากบุคลากร เพื่อให้เนื้อหาตรงกับบริบทและความเสี่ยงในพื้นที่นั้น ๆ
- จัดสรรงบประมาณให้เหมาะสม: อปท. ควรพิจารณาตั้งงบประมาณอย่างคุ้มค่าเพียงพอต่อการจัดกิจกรรม เพื่อหลีกเลี่ยงข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ

ภาพกิจกรรม

โครงการฝึกอบรม การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต
วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ เทศบาลตำบลปากนคร

